



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx391/22.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D737/23.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit.a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, scopul prezentului demers îl constituie nevoia de consolidare a statutului viceprimarilor ca parte a autorității executive la nivelul administrației publice locale, prin evitarea situației în care, în mod arbitrar, primarul poate goli complet de atribuții funcția de viceprimar. Astfel, prin proiect se „institue posibilitatea retragerii delegării parțiale sau totale a atribuțiilor viceprimarului doar pentru motive de nelegalitate, nu și de oportunitate politică”, prin dispoziție a primarului „motivată în fapt și în drept, supusă controlului de legalitate al instanței de contencios administrativ”.

Pentru identitate de rațiune, măsura preconizată prin proiect ar urma să vizeze și vicepreședinții consiliilor județene, la nivelul autorităților administrației publice din județe.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. k) și o) din Constituție, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la soluțiile legislative preconizate, semnalăm faptul că, potrivit prevederilor **art. 121 din Constituție**, republicată,

„(1) Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.

(2) Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.

(3) Autoritățile prevăzute la alineatul (1) se pot constitui și în subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor”.

Totodată, potrivit prevederilor **art. 3 din Codul administrativ**, „Autoritățile administrației publice locale sunt: consiliile locale, **primarii** și consiliile județene.”, iar potrivit **art. 5 lit. n) din același act normativ**, „**autoritățile executive** la nivelul unităților administrativ-teritoriale - **primarii** comunelor, ai orașelor, ai municipiilor, ai subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, primarul general al municipiului București și președintele consiliului județean;”.

Prin urmare, din cele două texte citate, reiese faptul că în unitățile administrativ-teritoriale organizate pe principiile de bază enunțate în **art. 120 din Legea fundamentală**, respectiv al *descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice*, autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală sunt **consiliile locale și primarii, ambele autorități publice fiind desemnate potrivit principiului eligibilității de către comunitățile de cetățeni rezidente la nivel local.**

Precizăm că potrivit voinței legislative a legiuitorului delegat, exprimată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul local este organism cu caracter deliberativ, iar **primarul este autoritate executivă.**

Menționăm că potrivit prevederilor **art. 129 alin. (3) lit. b)** din **Codul administrativ**, viceprimarul este **ales de către consiliul local**, „din rândul consilierilor locali, la propunerea primarului sau a consilierilor locali, în condițiile art. 152 alin. (2)”. Astfel, spre deosebire de **primar** care este ales prin vot direct de către locuitorii unității administrativ-teritoriale, beneficiind astfel de o reprezentativitate directă, **viceprimarul este ales în mod indirect**, prin intermediul consilierilor locali. Din acest motiv **primarul este o autoritate publică locală, la nivel executiv**, în timp ce **viceprimarul nu este o autoritate publică locală de sine stătătoare**, întrucât, potrivit legii, acesta nu are o competență proprie în realizarea căreia să poată emite acte administrative de autoritate. Chiar și în situația în care îl înlocuiește de drept pe primar, exercită aceste atribuții **în numele primarului** și nu în numele funcției de viceprimar.

Semnalăm totodată faptul că, potrivit **art. 152 alin. (1)** din Codul administrativ, „**viceprimarul este subordonat primarului**” motiv pentru care, în virtutea subordonării, se stabilește un raport de putere între primar și viceprimar, cel din urmă participând la punerea în executare atât a hotărârilor consiliului local, cât și a dispozițiilor primarului, păstrându-și pe de altă parte în permanență și statutul de consilier local pe durata mandatului de viceprimar.

Prin urmare, precizăm că legiuitorul nu a fondat instituția viceprimarului cu rolul de a fi o contrapondere la puterea executivă a primarului, **ci de a o susține**, de unde și noțiunea de „**ajutor de primar**” consacrată legislativ prin Legea administrației publice locale nr. 69/1991 care preciza la art. 37 alin. (3) că: „Primarii sunt ajutați de unul sau mai mulți viceprimari”. Ori, în îndeplinirea acestui deziderat, este firesc ca primarul să decidă care anume din atribuții urmează a fi delegate, pe ce perioadă și în ce limite, precum și să beneficieze de posibilitatea revocării acestora.

Astfel, în lumina celor semnalate anterior, apreciem că măsurile preconizate la **pct. 1 și 3** ale articolului unic pentru normele de la art. 152 alin. (1) din Codul administrativ și art. 157 alin. (1¹)-(1³), respectiv de a-l obliga pe primar să renunțe la o parte din atribuțiile care îi revin și cu care a fost investit chiar prin Constituție către viceprimar, pe toată durata mandatului celui din urmă, fără posibilitatea de a i le mai putea retrage în afară de situațiile expres determinate **este de natură a contraveni prevederilor art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată.**

Precizăm totodată faptul că în ipoteza exercitării de către viceprimar a unei părți din atribuțiile primarului în nume propriu, pe toată durata mandatului ar conduce la situația absurdă a scindării de facto a autorității executive între primar și viceprimar la nivel local.

În acest sens, invocăm prevederile **art. 157 alin. (4) din Codul administrativ**, potrivit cărora „(4) Persoana căreia i-au fost delegate atribuții în condițiile alin. (1) și (2) răspunde civil, administrativ sau penal, după caz, pentru faptele săvârșite cu încălcarea legii în exercitarea acestor atribuții”.

Totodată, acest aspect al exercitării atribuțiilor delegate în nume propriu de către viceprimar reiese și din considerentele **Deciziei Curții Constituționale nr. 203/2002**, prin care instanța de contencios constituțional a statuat că:

„Referitor la critica de neconstituționalitate privind încălcarea dispozițiilor art. 120 alin. (2) din Legea fundamentală, [anterior revizuirii din 2003, actualmente art. 121 alin. (2)], Curtea constată că aceasta este neîntemeiată, deoarece, astfel cum s-a arătat și în punctul de vedere al Guvernului, faptul că anumite atribuții ale primarului nu pot fi delegate nu înseamnă că acestea nu ar putea fi îndeplinite **de către viceprimar, în numele primarului, atunci când primarul, din diferite motive** (concedii medicale, concedii de odihnă, delegații etc.), **nu își poate îndeplini atribuțiile prevăzute de lege**”. Prin urmare, restul atribuțiilor le îndeplinește în nume propriu, fără a exista un control al primarului asupra acestora.

În altă ordine de idei, este de analizat în ce mod măsurile preconizate la **pct. 2 și 3 ale articolului unic pentru art. 157 alin. (1) și alin. (1¹) – (1³)**, respectiv **delegarea** de către primar prin dispoziție a unor atribuții ce-i sunt conferite prin lege și alte acte normative viceprimarului, în cel mult 5 zile de la numirea celui din urmă în funcția de viceprimar, **iar numai în situații excepționale** secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, administratorului public, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, concomitent cu stabilirea în cadrul unor enumerări exhaustive **a situațiilor în care primarul va putea retrage** parțial sau total atribuțiile delegate viceprimarului, **cu posibilitatea atacării dispozițiilor** primarului de delegare și retragere a delegării atribuțiilor către viceprimar pe calea contenciosului administrativ, **pot răspunde dezideratului unei bune**

funcționări a administrației publice locale, și nu vor avea efectul contrar al rigidizării funcționării instituțiilor la nivelul acestor autorități.

Cât privește posibilitatea retragerii atribuțiilor delegate pentru situațiile reținute la **pct. 3**, precizăm că oricum **pentru oricare din respectivele situații de ilegalitate, viceprimarul nu și-ar mai putea exercita mandatul**, devenind incidente dispozițiile specifice din Codul administrativ, independent de retragerea delegării din partea primarului.

Față de cele de mai sus, opinăm așadar că soluțiile legislative sunt susceptibile de **încălcarea prevederilor 121 din Constituție, republicată**, fapt pentru care considerăm că proiectul nu poate fi promovat în prezenta formă.

PREȘEDINTE
Florin JORDACHE



1

București
Nr. 783/05.07.2022

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
 aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
 completări prin
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
 respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
 aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 226/2020 M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 4/2021 M. Of. nr. 117/3 feb. 2021
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021
*modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2);
introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A;
abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A*
- 10 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 112/2021 M. Of. nr. 353/7 apr. 2021
Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999
*prevederile art. 517 alin. (1) lit. d);
constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.*
- 11 completat prin L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
introduce alin. (15) la art. 265
- 12 modificări prin L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
*modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598;
introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.;
abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)*
- 13 modificări prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
respinge O.U.G. nr. 44/2020

- 14 modificări prin O.U.G. nr. 121/2021 M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021 *modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2_3); introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2_1) la art. 22;*
- Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptții" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptției" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și promovării persoanelor cu dizabilități
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021 *suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 138/2021 M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021 *modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5; introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5_1; abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 156/2022 M. Of. nr. 515/25 mai 2022
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 1/2022 M. Of. nr. 41/13 ian. 2022 *modifică art. 22 alin. (3)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptției" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptției", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".
- 18 modificări prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022 *aprobă O.U.G. nr. 61/2020*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 19 modificări prin L. nr. 156/2022 M. Of. nr. 515/25 mai 2022 *modifică art. 618 alin. (24); modifică și înlocuiește anexa nr. 5_1; introduce art. 292_2 și art. 610_1; completează anexa nr. 5*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

20 modificări prin

O.U.G. nr. 94/2022

M. Of. nr. 646/29 iun. 2022

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ

modifică art. 292 alin. (7) lit. b);

introduce art. 300_1